



Latin-Amerikagruppene
i Norge (LAG)

LO i Oslo



SÁMIRÁDDI
SÁMELÁIGNEUVOSTO
SÁMIEVÁDEI
CO-ÖS ČAAMÖS
SAAM COUNCIL

STYRKE



ELogIT
Oslo og Akershus



Oslo-Akershus
Handel og Kontor



Skolenes landsforbund
Skuvllaid riikkalihttu | Skoleforbundet i LO i Oslo

Informe de la delegación a Chile (13-21 de agosto de 2025)

1. Introducción

Una delegación noruega compuesta por representantes sindicales y del pueblo sami visitó Chile en agosto. La visita fue financiada por LO (la Confederación Noruega de Sindicatos) en Oslo, la federación sindical *Styrke*, varios sindicatos más, el Consejo Sami, Ayuda Popular Noruega (APN) y el Comité Noruego de Solidaridad con América Latina (LAG). La delegación forma parte de una colaboración más amplia entre distintas organizaciones, cuyo objetivo es recabar información sobre los conflictos surgidos a raíz de las actividades de Statkraft en territorios mapuche.

El objetivo principal de la delegación fue fortalecer la comprensión de estos conflictos en el movimiento sindical noruego, apoyar los derechos del pueblo mapuche, y construir lazos entre el pueblo sami de Noruega y los mapuches en Chile. Durante la visita buscamos obtener información actualizada sobre la situación actual entre las comunidades locales y la empresa, así como entender los roles de los distintos actores involucrados.

La delegación estuvo compuesta por las siguientes 6 personas: Amalie Hilde Tofte – asesora internacional en el sindicato LO Styrke (<https://styrke.no/>), Konstantin Alther – miembro del Comité Internacional de LO en Oslo (<https://www.lo-oslo.no>), Valentina Soto – miembro del Comité Internacional de LO en Oslo y vicepresidenta de LAG (<https://www.lo-oslo.no>), Trine Millaray Hardy – presidenta de El og IT Oslo y Akershus (<https://elogitoa.no/>), Eirik Larsen – encargado del área de derechos humanos del Consejo Sami (Sámiráddi, <https://www.saamicouncil.net>) y parlamentario del Parlamento Sami por la NSR (Asociación Nacional de los Samis de Noruega) y Per Ranestad (líder de delegación) – jubilado de Ayuda Popular Noruega, miembro de HK y del Grupo Chile de LAG (<https://latin-amerikagruppene.no>)

El programa de visitas se llevó a cabo durante 3 días en Santiago y 3 días en la zona de Pilmaiquén (ver Anexo 1: Programa realizado).

Este informe presenta primero un breve resumen y recomendaciones, luego un repaso del desarrollo en torno a las actividades de Statkraft en Pilmaiquén, y finalmente una presentación de las posturas de los actores principales en el conflicto en curso y nuestras evaluaciones.

Agradecemos a todas las personas que nos recibieron por la hospitalidad y las valiosas reuniones y conversaciones. Queremos dar un agradecimiento especial a la Machi Millaray

Huichalaf y al Aylla Rewe, quienes nos invitaron y nos dieron la oportunidad de mostrar solidaridad en el territorio del pueblo mapuche-williche¹.

2. Resumen y recomendaciones

Las autoridades noruegas promueven un sector empresarial responsable y tienen expectativas explícitas respecto a cómo deben operar las empresas noruegas en el extranjero. Las empresas están obligadas a cumplir tanto la legislación noruega como la del país en el que operan. La responsabilidad empresarial se basa, en esencia, en el deber de las compañías de hacerse cargo de las consecuencias que su actividad genera sobre las personas, las comunidades y el medio ambiente. Tanto las empresas privadas como las estatales tienen esta responsabilidad, independientemente de si operan en Noruega o en otros países. El gobierno espera que las empresas noruegas actúen de manera responsable, conozcan y respeten los Principios Rectores de la ONU sobre Empresas y Derechos Humanos (UNGP) y las Directrices de la OCDE para Empresas Multinacionales. Con la Ley de Transparencia noruega (*Åpenhetsloven*), se exige a las grandes empresas realizar evaluaciones de debida diligencia para reducir y prevenir impactos negativos en los derechos humanos, y garantizar condiciones laborales dignas en sus propias operaciones y en toda la cadena de suministro.

El Convenio 169 de la OIT otorga a los pueblos indígenas el derecho a preservar y desarrollar su cultura, lengua y religión, así como a decidir sobre su propio desarrollo económico y social, participar en los procesos de decisión que les afecten y recibir reconocimiento y protección de sus derechos sobre tierras y recursos naturales. Noruega fue el primer país del mundo en ratificar este convenio en 1990. Chile lo ratificó en 2008.

El conflicto en torno al proyecto Los Lagos de Statkraft es complejo y está marcado por profundas tensiones culturales, sociales y políticas. Las operaciones de la empresa han generado conflictos con comunidades indígenas y han intensificado divisiones internas en el pueblo mapuche-williche. Además, la empresa también ha tenido disputas con el movimiento sindical.

La central hidroeléctrica de Statkraft en el río Pilmaiquén es problemática para el pueblo mapuche-williche, ya que el río y sus alrededores no son solo naturaleza: es un lugar sagrado para ceremonias y sanación, y parte esencial del sustento espiritual y material del pueblo williche.

Las actividades de Statkraft en Pilmaiquén han profundizado las divisiones entre distintos grupos mapuche-williche, especialmente entre la organización Aylla Rewe Ngen Mapu Kintuante, que rechaza la presencia de Statkraft, y la organización Comunidades Lepuneras, que mantiene diálogo con la empresa. El hecho de que Statkraft colabore con algunas comunidades que apoyan sus operaciones ha contribuido a una polarización creciente y ha socavado la confianza – tanto entre la empresa y las comunidades, como entre las comunidades mismas.

¹ Los mapuche-williche forman parte de los pueblos originarios que, en conjunto, se denominan mapuche, véase <https://en.wikipedia.org/wiki/Mapuche>

El Aylla Rewe Ngen Mapu Kintuante presentó una denuncia contra Statkraft ante el Punto Nacional de Contacto de la OCDE para Conducta Empresarial Responsable en Noruega ², y este decidió admitir y tratar parcialmente la queja.

La construcción de las hidroeléctricas – y la criminalización consecutiva de quienes las critican – ha reforzado el desequilibrio de poder entre la empresa y los pueblos indígenas. La situación ha generado un clima de desconfianza, amenazas y polarización, debilitando gravemente las condiciones para un diálogo real. Por lo tanto, la situación actual indica que tomará tiempo en reanudarse tanto el diálogo facilitado por los Puntos Nacionales de Contacto de la OCDE en Noruega y Chile, como la consulta sobre hallazgos arqueológicos organizada por el Consejo de Monumentos Nacionales de Chile (CMN).

En los últimos años Statkraft ha adquirido experiencia en temáticas relacionadas con derechos indígenas, tanto en Noruega como en Chile. Sin embargo, la situación en Pilmaiquén no ha mejorado. Sigue siendo incierto en qué medida la empresa utiliza esa experiencia para fortalecer sus procesos de debida diligencia – los cuales deberían incluir identificación de impactos negativos, medidas preventivas, comunicación con las partes afectadas y reparación cuando la empresa haya causado o contribuido a violaciones reales.

Nuestras recomendaciones son las siguientes:

- 1) Statkraft debe:
 - Realizar nuevas evaluaciones de debida diligencia en Chile, ya que su presencia y proyectos –incluyendo los programas sociales– han intensificado conflictos locales y creado polarización en las comunidades, además de haber generado nuevas violaciones a los derechos humanos.
 - Evaluar el riesgo de violaciones a derechos humanos y evitar que su actividad contribuya a que instituciones estatales o empresas privadas de seguridad vigilen a las comunidades locales o ejerzan un uso excesivo de la fuerza, lo que constituye una vulneración de derechos.
 - Suspender la finalización del proyecto hasta que la queja presentada ante los Puntos Nacionales de Contacto de la OCDE en Noruega y Chile sea resuelta, y hasta que las consultas iniciadas por las autoridades chilenas se realicen y concluyan, comprometiéndose a respetar dichas conclusiones.
 - Elevar sus estándares en materia de derechos humanos, laborales y ambientales más allá de los requisitos mínimos legales.
- 2) El movimiento sindical noruego debe:
 - Impulsar acuerdos de marcos globales³ para empresas noruegas que operan internacionalmente.

² <https://www.responsiblebusiness.no/dialogue-and-mediation/specific-instances/mapuche-williche-vs-statkraft-as/>

³ Los Acuerdos Marco Globales (Global Frame Agreement, GFA) tienen como objetivo proteger los intereses de los trabajadores a lo largo de las actividades de una empresa multinacional. Los GFA se negocian a nivel global entre las organizaciones sindicales y una empresa multinacional. Establecen los estándares más altos en materia de derechos sindicales, salud, seguridad, prácticas ambientales y principios de calidad laboral en las operaciones globales de la compañía, independiente de que tales estándares existan o no en la normativa de cada país. Véase <https://www.industrialunion.org/global-framework-agreements>

- Dar seguimiento a la dirección de Statkraft tanto en Noruega como en Chile, para garantizar el cumplimiento de las normas internacionales, y de la legislación chilena y noruega.
 - Trabajar para que las empresas noruegas cumplan con los estándares y directrices internacionales, llevando a cabo evaluaciones reales de debida diligencia para reducir y prevenir violaciones de derechos humanos –incluidos los derechos de los pueblos indígenas– y asegurar condiciones laborales dignas en sus operaciones y cadenas de suministro.
- 3) El movimiento sindical, las organizaciones samis y las de solidaridad deben fortalecer el trabajo internacional de solidaridad en Noruega mediante:
- Trabajo de información y aprendiendo de los conflictos relacionados con las actividades de Statkraft en Chile, y movilizar solidaridad con la comunidad Mapuche-Williche.
 - Presionar a Statkraft y su propietario, el Ministerio de Comercio, Industria y Pesca, para que la empresa cumpla con sus obligaciones y responsabilidades hacia las personas, comunidades, cultura y medio ambiente afectados por su actividad en Chile.
 - Presionar al Estado noruego como propietario, para que asuma una responsabilidad real en los aspectos sociales y ambientales – garantizando una creación de valor a largo plazo y sostenibilidad para todas las partes involucradas, especialmente aquellas directamente afectadas por las actividades de empresas noruegas en el extranjero, donde las leyes y normas pueden ser menos estrictas que en Noruega.
 - Trabajar para que las empresas no puedan iniciar proyectos en territorios indígenas sin un proceso de consulta vinculante en el que se respete el consentimiento libre, previo e informado (CLPI)⁴.
 - Subrayar la importancia de que el estado en calidad de propietario ejerza una propiedad responsable y activa. En el contexto político actual y de polarización política en Chile, se ha visto un aumento en la criminalización de la protesta social mientras se desarrollan procesos de mediación y consulta. El gobierno debe estar dispuesto a aceptar pérdidas económicas y, de ser necesario, retirar a Statkraft de Pilmaiquén.
 - Asegurar que la embajada de Noruega y el Ministerio de Asuntos Exteriores mantengan un contacto estrecho con el Instituto Nacional de Derechos Humanos (INDH) para dar seguimiento a la situación de derechos humanos y a casos aún no esclarecidos, como la desaparición de Julia Chuñil y el caso Pilmaiquén en Los Lagos.

3. El conflicto de Statkraft en Pilmaiquén – ejes centrales y hechos destacados

El conflicto de Statkraft en el sur de Chile comenzó en 2007, cuando SN Power - propiedad de Statkraft y Norfund - lanzó el proyecto hidroeléctrico Maqueo en la región de Los Ríos.

⁴ El CLPI es un derecho derivado de la Declaración de la ONU sobre los Derechos de los Pueblos Indígenas, que establece los estándares mínimos en materia de derechos indígenas. El CLPI también se desprende del artículo 27 del Convenio Internacional de Derechos Civiles y Políticos de la ONU, conforme a la práctica del Comité de Derechos Humanos de la ONU. Asimismo, el CLPI es pertinente en el marco de la OIT.

Tras fuertes protestas de comunidades mapuche, SN Power se retiró en 2011 con pérdidas económicas.

A pesar de esta experiencia, en 2015 Statkraft compró un paquete de tres proyectos hidroeléctricos en el río Pilmaiquén: Rucatayo (en operación desde 2012), Osorno y Los Lagos. Las concesiones fueron otorgadas en 2009, un año después de la ratificación del Convenio 169 de la OIT, pero justo antes de que entrara en vigor. No se realizaron consultas con los pueblos indígenas de acuerdo con el derecho al consentimiento libre, previo e informado (CLPI).

Como en otras partes del territorio mapuche, las comunidades mapuche-williche reivindican los territorios ancestrales donde se ubican los proyectos.

Desde 2011, el Aylla Rewe del Ngen Mapu Kintuantu⁵ ha organizado la resistencia contra los planes hidroeléctricos en el río Pilmaiquén, para proteger una flora diversa y lugares ceremoniales como Ngen Mapu Kintuante. El río constituye una fuente de vida esencial para el pueblo mapuche-williche.

En 2016, Statkraft suspendió el desarrollo del proyecto Osorno tras la oposición y las denuncias presentadas ante la autoridad ambiental de Chile, que rechazó la documentación⁶ entregada por la empresa. Esta no cumplía con los requisitos de consulta establecidos en el Convenio 169 de la OIT.

Sin embargo, la empresa continuó a reunirse con grupos mapuche-williche que estaban dispuestos a dialogar con la empresa y que recibieron parte de las «inversiones sociales» de ésta. En 2018, Statkraft intentó devolver el sitio ceremonial Ngen Kintuante a estos grupos «afines al diálogo», pero en 2022 la Corte Suprema resolvió que la restitución debía ser garantizada por la CONADI⁷ e incluir a todo el pueblo indígena afectado. En 2023, Statkraft anunció su decisión de descartar el proyecto Osorno.

A pesar del alto riesgo de vulneraciones a los derechos humanos, Statkraft inició en 2019 la construcción de la central Los Lagos. Se instalaron guardias armados dentro del recinto.

En mayo de 2022, las autoridades decretaron estado de excepción en el sur de Chile. El ejército obtuvo un mayor control en zonas donde se consideraban haber tensiones entre el Estado, las comunidades mapuche y los intereses empresariales.

En octubre de 2022, el bus que transportaba a los trabajadores hacia la obra fue atacado por personas encapuchadas. Los trabajadores fueron obligados a bajarse y el bus fue incendiado.

⁵ Cada Rewe representa a un grupo de familias (lof) que comparten un lugar sagrado común y una práctica cultural. El Aylla Rewe es, por lo tanto, tanto una unidad geográfica como espiritual, y funciona como un espacio de lo colectivo.

⁶ Las primeras evaluaciones negaron la presencia de comunidades mapuche-williche. Luego se llevó a cabo una consulta limitada únicamente a las comunidades que la empresa identificó. Al final la autoridad ambiental rechazó tanto los protocolos como la metodología de consulta utilizada por Statkraft, considerando el proceso incompleto e insuficiente. Véase https://bpb-us-e1.wpmucdn.com/journeys.dartmouth.edu/dist/8/8707/files/2023/09/Proteccio%CC%81n-del-Pilmaiken.pdf?utm_source=chatgpt.com

⁷ La CONADI (Corporación Nacional de Desarrollo Indígena) es un organismo estatal chileno creado en 1993 mediante la Ley N.º 19.253, también conocida como Ley Indígena. La institución fue establecida como parte de la transición democrática de Chile y tiene como objetivo principal promover el desarrollo y los derechos de los pueblos indígenas del país.

Posteriormente se decidió reforzar la vigilancia en el exterior de las instalaciones⁸. En febrero de 2023, manifestantes desafiaron a los guardias e ingresaron al recinto. La policía respondió con gases lacrimógenos y balas de goma. Siete personas resultaron heridas, varios de ellos de gravedad. Al menos una persona con responsabilidades familiares y obligaciones de manutención sufrió lesiones que derivaron en su incapacidad laboral. Hasta el día de hoy no se sabe qué resultados ha tenido la investigación policial, y nadie ha sido responsabilizado.

En 2022 también surgieron conflictos entre Statkraft y los trabajadores de la construcción en la central de Los Lagos. Los obreros, contratados por subcontratistas dependientes de los pagos de Statkraft, se vieron afectados por carencias y retrasos, y salieron a protestar.

Durante la construcción en Los Lagos se realizaron hallazgos arqueológicos en las obras, lo que llevó a que en 2021 la Corte Suprema ordenara la realización de una consulta indígena antes de continuar. El Consejo de Monumentos Nacionales (CMN)⁹ inició el proceso de consulta en 2023. A pesar de los retrasos, Statkraft nos informó que el 98–99 % del proyecto está terminado y que han asumido más de 50 millones de USD en costos adicionales.

En 2024, el Punto de Contacto de la OCDE en Noruega decidió admitir a trámite la denuncia presentada por el Aylla Rewe durante una visita a Noruega en 2023.

El año 2025 se ha caracterizado por hechos de vigilancia, hostigamiento y redadas policiales dirigidas al Aylla Rewe y, en particular, contra la *machi*¹⁰ Millaray Huichalaf. Los allanamientos y detenciones han generado temor, desconfianza y han debilitado las posibilidades de una participación segura en el diálogo que debe facilitar el Punto de Contacto de la OCDE.

El 19 de agosto de 2025, dos personas fallecieron durante una ceremonia en el río Pilmaiquén. El Aylla Rewe exige una investigación independiente, sin injerencias políticas ni económicas.

A finales de agosto estaba prevista una reunión de diálogo en Suiza, organizada por el Punto de Contacto de la OCDE, pero las partes acordaron posponerla a causa de la situación **tensa**.

4. Posiciones de los actores centrales en el conflicto

A continuación se presentan las posiciones de los distintos actores centrales, tal como nos fueron expuestas en reuniones mantenidas durante la estadía en Chile¹¹.

El Aylla Rewe del Ngen Mapu Kintuantu y las llamadas «Comunidades Lepuneras» son ambas organizaciones vinculadas al Ngen Kintuante, una entidad espiritual del territorio que las comunidades mapuche-williche han venerado desde hace mucho tiempo. Se considera que

⁸ En nuestra reunión con Statkraft en Santiago se afirmó que la vigilancia fue implementada por instrucción de la Fiscalía Regional. Solicitamos la documentación escrita correspondiente.

⁹ El Consejo de Monumentos Nacionales (CMN) de Chile es un organismo público técnico encargado de la protección y gestión del patrimonio cultural y natural monumental del país.

¹⁰ Una machi es una líder espiritual y sanadora tradicional en la cultura mapuche de Chile y Argentina. La machi cumple un rol central en las prácticas religiosas y médicas del pueblo mapuche, y actúa como un puente entre el mundo físico y el espiritual.

¹¹ Usamos comillas en el texto cuando hacemos referencia a declaraciones directas de las reuniones. También utilizamos comillas en «Comunidades Lepuneras», dado que la cultura lepunera abarca a muchas más personas que aquellas integrantes de esta organización.

esta entidad posee fuerzas y la capacidad de mediar entre los pueblos originarios y las energías de la cosmovisión mapuche.

Machi Millaray y el Aylla Rewe del Ngen Mapu Kintuantu – Resistencia contra Statkraft

La lideresa espiritual machi Millaray Huichalaf, y el Aylla Rewe figuran como las voces más críticas frente al proyecto de Statkraft. El Aylla Rewe afirma representar a *lonkos*¹² que abarcan 150 comunidades, y buscan apoyo de pueblos originarios, así como de organizaciones internacionales de solidaridad y derechos humanos.

Para ellos, la lucha es cultural, religiosa y política. El Ngen Mapu Kintuantu y el río Pilmaiquén tienen un significado esencial como parte del propio sustento de vida del pueblo mapuche-williche. Los proyectos hidroeléctricos constituyen una amenaza para fuentes de salud, alivio espiritual, bienestar y equilibrio social de las comunidades locales. «Somos el río», afirma la machi.

El Aylla Rewe denuncia violencia, amenazas y uso indebido de la legislación antiterrorista en su contra. Los allanamientos policiales han generado temor. Algunos sospechan de Statkraft, aunque no está claro quién está detrás. Varias personas han señalado que permanecen en sus casas para proteger a sus familias.

El Aylla Rewe sostiene que la voluntad de Statkraft de entablar diálogo y consultas no es genuina, puesto que las decisiones ya han sido tomadas. Acusan a los procesos de diálogo y a las inversiones sociales de la empresa de provocar divisiones entre las comunidades.

«Comunidades Lepuneras»¹³ – colaboración con Statkraft

Este grupo está compuesto por comunidades mapuche-williche que expresan apoyo a Statkraft y que desean mantener el diálogo. Señalan que los opositores «nos están quitando la vida». El grupo sostiene que la legislación chilena otorga a las empresas el derecho de comprar el agua y la tierra, y que no existe espacio para cuestionar esa base legal: «Las leyes son chilenas; nuestra única ley es que debemos luchar por nuestra cultura».

Las «Comunidades Lepuneras» agrupan a seis comunidades y una asociación en Maihue-Carimallín, El Roble-Carimallín y Mantilhue, en la comuna de Río Bueno. Afirman que varios de los opositores del Aylla Rewe provienen de otras zonas –incluso de La Araucanía– y que, por lo tanto, son externos al territorio. Según ellos, el Aylla Rewe y la machi generan violencia y exclusión.

Las «Comunidades Lepuneras» buscan adaptarse al desarrollo social y consideran que Statkraft ha escuchado y modificado los planes de sus proyectos, entre otros al descartar el proyecto Osorno. Subrayan la utilidad del diálogo y de las inversiones sociales de la empresa.

Los representantes de las «Comunidades Lepuneras» enfatizan que rechazan las acusaciones de que Statkraft habría «comprado su apoyo», y sostienen que el conflicto se debe a actores externos que dividen a la comunidad local.

¹² Un lonko (del mapudungun *longko*, que significa «cabeza») es un líder o jefe tradicional de una o varias comunidades locales (*lof*).

¹³ Algunas personas consideran que el uso del nombre «Comunidades Lepuneras» resulta excluyente para otros williches, dado que ambos realizan la ceremonia religiosa del Lepun.

En la reunión con las «Comunidades Lepuneras», el abogado Branislav Marelic señaló que tanto su trabajo como el de la asesora en comunicaciones Consuelo Montero son financiados por un fondo establecido por Statkraft, pero que sus tareas son definidas por las «Comunidades Lepuneras».

Statkraft Chile – Perspectiva y exposición

Statkraft reconoce que no se llevó a cabo una consulta conforme al CLPI (*Consentimiento Libre, Previo e Informado*), pero sostiene que esto no fue necesario dado que el proyecto había sido aprobado por las autoridades chilenas. No obstante, la empresa ha intentado establecer diálogo con las partes involucradas con posterioridad. La empresa sostiene que la decisión de desistir del proyecto Osorno fue consecuencia de esos diálogos.

El proyecto Los Lagos se encuentra ahora en fase de conclusión. Su desarrollo se ha visto afectado por demoras derivadas de protestas sociales, controversias y hallazgos arqueológicos. Se espera que el proceso de consulta sobre estos hallazgos, organizado por el CMN, concluya en diciembre de 2025, aunque Statkraft anticipa consecuencias posteriores. La empresa indica que las divergencias y tensiones internas en las comunidades mapuche han dificultado la consulta.

Statkraft no cuenta con un modelo de *benefit-sharing* - una distribución justa de los beneficios generados por la central hacia las comunidades que ceden derechos sobre la tierra, el agua y los valores culturales. En su lugar, la empresa ha realizado «inversiones sociales» en forma de paneles solares, educación y mejoras en la infraestructura local.

En lo relativo al conflicto, Statkraft sostiene que rechaza el uso de la violencia y que actúa de acuerdo con la legislación chilena y los derechos humanos internacionales.

El movimiento sindical – SINACIN y CUT

Dentro del movimiento sindical existen diversas posturas respecto a Statkraft y al conflicto en Pilmaiquén, aunque se está de acuerdo —al menos en la CUT y en SINACIN— en la crítica a las condiciones generales para los trabajadores y las faltas en los derechos laborales.

SINACIN (Sindicato de la Construcción e Industria)

La federación nacional de trabajadores de la construcción industrial en los sectores forestal, minero y energético ha tenido conflictos con Statkraft debido a retrasos en los pagos a subcontratistas y por la falta de responsabilidad en materia de seguridad y salud laboral. Asimismo, reaccionaron frente al traslado de tumbas y hallazgos arqueológicos durante el periodo de construcción, y por la falta de respeto de los derechos de los pueblos indígenas. El sindicato reclama que Statkraft firme un acuerdo marco global - como ya lo han hecho otras empresas. Dichos acuerdos se fundamentan en los convenios de la OIT.

CUT (Central Unitaria de Trabajadores y Trabajadoras de Chile)

La central sindical CUT (Central Unitaria de Trabajadores y Trabajadoras de Chile) apoya explícitamente los derechos de los pueblos indígenas, la ratificación del Convenio 169 de la OIT, y critica la privatización histórica de los derechos de agua llevada a cabo durante la dictadura, así como la falta de una política industrial por parte de los gobiernos actuales. La CUT recurre a los mecanismos internacionales de supervisión de la OIT e insta a las organizaciones y al movimiento sindical en Noruega a hacer lo mismo.

INDH – Instituto Nacional de Derechos Humanos

El INDH expresa preocupación por la escalada del conflicto y por la creciente criminalización de la resistencia indígena. El instituto ha documentado un uso excesivo de la fuerza policial en Pilmaiquén y considera que ello contribuye al temor y a la hostilidad.

La función del instituto es monitorear la situación y si es el caso constatar vulneraciones de derechos humanos, incluyendo las violaciones a los derechos de los pueblos indígenas. No obstante, la institución cuenta con recursos limitados.

El instituto señala que, si bien el Convenio 169 de la OIT ha sido ratificado, al no estar incorporado en la Constitución su condición y utilidad jurídica es débil.

5. Nuestras evaluaciones

En varias de las reuniones abordamos distintos aspectos de las divisiones existentes en el pueblo mapuche-williche. Estas divisiones se reflejan en dos estrategias de supervivencia, lo que también tiene relevancia en el conflicto con Statkraft.

Ambas estrategias tienen profundas raíces históricas, vinculadas a la llamada «pacificación» del pueblo mapuche por parte del Estado chileno. Una de las estrategias se fundamenta en la adaptación y subordinación como vía de supervivencia, mientras que la otra se basa en la resistencia y en la reivindicación del derecho a la autodeterminación. Ambas se sustentan en experiencias históricas: por un lado, se señala el poder brutal del Estado y de la sociedad mayoritaria como argumento para la adaptación y el diálogo con el Estado y las empresas. Por otro lado, se alude a la discriminación, la traición y el incumplimiento de promesas y acuerdos como prueba de la necesidad de resistir la colonización, entendida como condición indispensable para sobrevivir como pueblo con derecho a la autodeterminación.

Estas tensiones se manifiestan entre comunidades de distintas zonas del territorio mapuche-williche, en cierta medida entre generaciones, y también entre diversas expresiones de la cultura del Ngen Kintuante. Aunque Statkraft no sea la causa de todas estas tensiones, la actividad de la empresa y sus «procesos de diálogo» han contribuido a intensificarlas.

Las contradicciones entre las dos organizaciones - el Aylla Rewe y las Comunidades Lepuneras – fueron evidentes durante nuestra visita. El desacuerdo se basa tanto a las estrategias frente a la sociedad mayoritaria y las empresas, como al poder de definición en torno a la religión, la cultura, la identidad y el territorio.

El pueblo mapuche posee ricas tradiciones espirituales vinculadas a la naturaleza, los antepasados y el cosmos. La colonización del pueblo mapuche también implicó la represión de sus prácticas religiosas. Se utilizaron prohibiciones, persecuciones y conversiones forzadas para «civilizar» al pueblo mapuche. Aún así sus tradiciones espirituales han persistido - en parte de manera sincrética. Al mismo tiempo, en las últimas décadas se ha observado una revitalización de las tradiciones y ceremonias más antiguas, especialmente entre las generaciones más jóvenes.

Nuestra impresión es que las Comunidades Lepuneras siguen en gran medida una práctica sincrética, mientras que el Aylla Rewe forma parte de la revitalización de tradiciones más antiguas como las machis y los rituales ceremoniales.

Las diferencias en la forma de practicar su fe se utilizan como argumentos en la disputa por la pertenencia y el derecho a representar al pueblo mapuche-williche. Las Comunidades Lepunerar describen al Aylla Rewe como intrusos externos. La actividad de Statkraft intensifica estas contradicciones internas y agudiza el debate sobre la representación.

El conflicto de Statkraft en Pilmaiquén tiene que ver con el derecho a la autodeterminación, con el medioambiente y con la propiedad de la tierra y el agua. La actuación de la empresa también refuerza los conflictos subyacentes vinculados a la religión, la cultura y la identidad.

Resulta particularmente preocupante que la machi Millaray Huichalaf y el Aylla Rewe sean sometidos a vigilancia, allanamientos policiales y violencia, y que haya un aumento en la presencia de empresas privadas de seguridad armada. Esto intensifica el conflicto. No solo se ve menoscabada su seguridad, sino que también afecta la posibilidad de consultas y diálogos libres. Crece un clima de miedo y pasividad que amenaza las libertades de asociación y de expresión.

La situación política actual en Chile está fuertemente marcada por la polarización entre la izquierda y poderosos sectores de derecha – que son en parte extremos. La situación de los derechos humanos, incluidos los derechos de los pueblos indígenas, se encuentran bajo presión. Muchos sectores de derecha consideran tales derechos como obstáculos para el desarrollo económico.

Al mismo tiempo, el país está marcado por una creciente inseguridad y por el temor frente al crimen organizado. Esto influye en la agenda política de ambos sectores en el actual proceso electoral (elecciones nacionales en noviembre) y se utiliza como justificación para reprimir protestas. La criminalización y las acciones policiales contra la organización y las protestas indígenas enfrentan poca oposición política, incluso desde la izquierda.

Oslo, 30.09.2025

Amalie Tofte, Konstantin Alther, Valentina Soto, Trine Hardy, Eirik Larsen, og Per Ranestad

Anexo 1: Programa realizado (y datos de contacto)

Jueves 14 de agosto:

08:25 hrs: Llegada a Santiago

16:00 hrs: Reunión con Miguel Barrera, presidente, e Ismael Toro, director, SINACIN (Sindicato Interempresa Nacional de la Construcción Industrial), Román Díaz 2097, Ñuñoa, Santiago

Viernes 15 de agosto:

10:00 hrs: Vuelo Sky Airline (H2101) desde Santiago, llegada Osorno a las 11:40 hrs

Lunch/tarde: Roble-Carimallin con Machi Millaray y Aylla Rewe Ngen Mapu Kintuantu.

Sábado 16 de agosto:

Observadores durante la reunión de jornada completa con instancia de deliberación - parte de la tercera de cinco fases de la audiencia del Consejo de Monumentos Nacionales de Chile (CMN). Antes del inicio de la reunión sostuvimos una breve conversación con el abogado Felipe Guerra (<https://observatorio.cl/>)

Domingo 17 de agosto:

08:30 hrs: Seremonia de despedida con Machi Millaray og Aylla Rewe en el sitio de ceremonias Kintuante.

11:00-13:00: Reunión con «Comunidades Lepuneras» en Mantilhue

19:00: Reunión con Miguel Cheuqueman de Identidad Lafkenche

Lunes 18 de agosto:

07:00 hrs: Recogidos por Statkraft para una visita a los sitios de los hallazgos arqueológicos en el proyecto Los Lagos.

12:40 hrs: Vuelo Sky Airline (H2106) desde Osorno, llegada Santiago 14:16 hrs

16:00-17:30: Statkraft en Santiago (Vitacura 2969): Karol Oyanader, Asesora jurídica en temas de sustentabilidad, y Andrés Alejandro Antivil, DDHH y casos de pueblos indígenas

Martes 19 de agosto:

10:00 hrs: Instituto Nacional de Derechos Humanos, INDH: Director Yerko Ljubetic Godoy y Osvaldo Torres, miembro del consejo directivo, <https://www.indh.cl/> Av. Eliodoro Yáñez 832, Providencia

13:00 hrs: CUT: José Manuel Díaz Zavala, Presidente CUT Chile y David Acuña Millahueique, vicepresidente comunicaciones. <https://cut.cl/web/> Libertador Bernardo O'Higgins # 1346

Miercoles 20 de agosto:

09:40 hrs: KLM desde Santiago (KL702) para Trine, Konstantin og Per